



## GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN ATAHUALPA

Creado por D. L. N° 160 Publicado en el Registro Oficial No 731 del 25 de abril de 1984  
Dir. Calles 10 de agosto y Lcdo. Manuel Ávila Loor  
Teléfono: (593) – 072958166 – 072958155  
Paccha – El Oro – Ecuador



# INFORME ANUAL DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN AL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL (PDyOT) 2023–2027

Periodo evaluado: 2024

**Máxima Autoridad:** Dr. Exar Quezada Pérez — Alcalde del Cantón Atahualpa.

## I. INTRODUCCIÓN

El presente informe anual de **seguimiento y evaluación del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDyOT) 2023–2027** del GAD cantonal de Atahualpa, se elabora en cumplimiento del **Acuerdo Nro. SNP-SNP-2025-0024-A**, expedido por la Secretaría Nacional de Planificación, y de conformidad con lo establecido en la Constitución de la República, el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPFP) y el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD).

Este informe corresponde al **periodo evaluado del año 2024** y constituye el primer ejercicio formal de seguimiento y evaluación que responde a los lineamientos metodológicos emitidos por la autoridad nacional de planificación. Su elaboración se enmarca en el contexto del PDyOT 2023–2027 del cantón Atahualpa, **aprobado el 05 de noviembre de 2024**.

La aprobación tardía del PDyOT (noviembre 2024) ha implicado limitaciones técnicas para evaluar de forma retroactiva el desempeño del año 2023, especialmente en lo relativo a indicadores estratégicos que fueron rediseñados con línea base 2024. Por esta razón, el presente informe se centra en el año 2024, utilizando como fuente primaria el Sistema Oficial de Contratación del Estado (SOCE).

El informe incluye dos componentes complementarios:

- **Seguimiento operativo**, que analiza el cumplimiento físico y presupuestario de los proyectos del POA mediante los procesos publicados en el SOCE durante el ejercicio fiscal 2024.
- **Evaluación estratégica**, que valora el grado de avance de la gestión municipal y la calidad del proceso de contratación pública.

## II. MARCO NORMATIVO

La elaboración del presente informe se sustenta en el siguiente marco legal y técnico:

### CONSTITUCIÓN DE LA REPÚBLICA DEL ECUADOR

Artículo 280: el Plan Nacional de Desarrollo (PND) es el instrumento al que deben sujetarse las políticas públicas, los programas y proyectos de los GAD. Artículo 227: la administración pública debe regirse por los principios de eficacia, eficiencia, responsabilidad y evaluación.



## GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN ATAHUALPA

Creado por D. L. N° 160 Publicado en el Registro Oficial No 731 del 25 de abril de 1984  
Dir. Calles 10 de agosto y Lcdo. Manuel Ávila Looz  
Teléfono: (593) – 072958166 – 072958155  
Paccha – El Oro - Ecuador



### **CÓDIGO ORGÁNICO DE PLANIFICACIÓN Y FINANZAS PÚBLICAS (COPFP)**

Artículo 50: los GAD deben realizar un monitoreo periódico de las metas propuestas en sus planes y evaluar su cumplimiento. Artículo 51: la planificación debe ser evaluada de manera periódica y sistemática.

### **CÓDIGO ORGÁNICO DE ORGANIZACIÓN TERRITORIAL, AUTONOMÍA Y DESCENTRALIZACIÓN (COOTAD)**

Artículo 41: es atribución de los GAD formular, aprobar y evaluar el cumplimiento del plan de desarrollo y ordenamiento territorial.

### **RESOLUCIÓN 002-CNC-2017**

Aprueba la metodología para la aplicación del criterio de cumplimiento de metas del PND y reporte de la información a través del Módulo de Cumplimiento de Metas del SIGAD.

### **ACUERDO NRO. SNP-SNP-2025-0024-A**

Emitido por la Secretaría Nacional de Planificación y publicado en el Registro Oficial Nro. 53 del 5 de junio de 2025, establece las "Directrices Generales para la elaboración del Informe Anual de Seguimiento y Evaluación a los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de los GAD".

### **RESOLUCIÓN 007-CNP-2025**

Emite los lineamientos metodológicos para el seguimiento y evaluación a los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de los GAD.

### **ENLACE CON EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO Y LOS ODS**

El PDOT del cantón Atahualpa se articula con el Plan Nacional de Desarrollo y contribuye a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de la Agenda 2030, principalmente a los ODS 6 (Agua limpia y saneamiento), 9 (Industria, innovación e infraestructura), 11 (Ciudades y comunidades sostenibles) y 16 (Paz, justicia e instituciones sólidas).

## **III. OBJETIVOS**

### **a) Objetivo general**

Elaborar el informe anual de seguimiento y evaluación del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) del cantón Atahualpa correspondiente al periodo 2024, con la finalidad de determinar el grado de cumplimiento de las metas establecidas y el nivel de ejecución de programas y proyectos del GAD; así como generar alertas oportunas que faciliten la toma de decisiones.



## GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN ATAHUALPA

Creado por D. L. N° 160 Publicado en el Registro Oficial No 731 del 25 de abril de 1984  
Dir. Calles 10 de agosto y Lcdo. Manuel Ávila Loor  
Teléfono: (593) – 072958166 – 072958155  
Paccha – El Oro - Ecuador



### b) Objetivos específicos

- Analizar el avance físico y presupuestario de los procesos de contratación pública publicados durante el ejercicio fiscal 2024, en el marco del PDyOT 2023–2027.
- Identificar los logros, limitaciones y oportunidades asociados a la ejecución del PDOT, con el propósito de fortalecer los procesos de planificación territorial y optimizar la gestión pública municipal.

### METODOLOGÍA GENERAL

La elaboración del presente informe se basó en el enfoque y lineamientos metodológicos establecidos por la Secretaría Nacional de Planificación mediante el Acuerdo Nro. SNP-SNP-2025-0024-A y la Resolución 007-CNP-2025.

### FUENTES DE INFORMACIÓN UTILIZADAS

**Sistema Oficial de Contratación del Estado (SOCE):** fuente primaria para identificar los procesos de contratación pública publicados en el ejercicio fiscal 2024 con sus respectivos montos referenciales, estado (Finalizada, Ejecución de Contrato, Desierta, Cancelado) y objeto de contratación.

**SIGAD – Índice de Cumplimiento de Metas (ICM):** reporte oficial del ejercicio fiscal 2024.

**Registros administrativos internos** de las unidades técnicas, direcciones municipales y coordinaciones del GAD.

**Datos del INEC:** estadísticas oficiales relacionadas con demografía, empleo, salud, educación y vivienda.

### LIMITACIONES DEL PROCESO

**Ausencia de un Sistema de Información Local (SIL):** impidió la sistematización centralizada de los datos estratégicos.

**Falta de línea base 2024 en varios indicadores:** dado que el PDyOT fue aprobado en noviembre 2024, varios indicadores se establecieron con línea base 2024.

**Procesos no adjudicados:** tres procesos de contratación no se concretaron en 2024 (2 declarados desiertos y 1 cancelado), por un monto referencial conjunto de USD 81 608,38.

### PROCESO METODOLÓGICO APLICADO

**Revisión del SOCE 2024:** se identificaron los 18 procesos de contratación publicados por el GAD Municipal de Atahualpa, de los cuales 15 se concretaron (Finalizada o Ejecución de Contrato) y 3 no se ejecutaron (Desierta o Cancelado).



## GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN ATAHUALPA

Creado por D. L. N° 160 Publicado en el Registro Oficial No 731 del 25 de abril de 1984  
Dir. Calles 10 de agosto y Lcdo. Manuel Ávila Loor  
Teléfono: (593) – 072958166 – 072958155  
Paccha – El Oro - Ecuador



**Categorización con semaforización:** se aplicó la semaforización propuesta por la Secretaría Nacional de Planificación para clasificar el nivel de cumplimiento alcanzado.

**Análisis técnico:** se evaluó el grado de avance de la gestión municipal, identificando logros, brechas y recomendaciones.

### **IV. ANÁLISIS DE LA CONTRIBUCIÓN EN TÉRMINOS MONETARIOS AL CUMPLIMIENTO DE LOS OBJETIVOS DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO Y OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE**

A partir de la vinculación de los procesos de contratación ejecutados durante 2024 con los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo y los Objetivos de Desarrollo Sostenible, se establece la asignación presupuestaria efectiva del GAD Municipal de Atahualpa.

**Tabla 1. Alineación presupuestaria 2024 del GAD cantonal con el PND y los ODS**



## GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN ATAHUALPA

Creado por D. L. N° 160 Publicado en el Registro Oficial No 731 del 25 de abril de 1984  
Dir. Calles 10 de agosto y Lcdo. Manuel Ávila Loor  
Teléfono: (593) – 072958166 – 072958155  
Paccha – El Oro - Ecuador



COMPETENCIA	ÁMBITO	PROYECTOS EJECUTADOS EN 2024	OBJETIVO PND	ODS	BENEFICIARIOS	CODIFICADO 2024 (USD)
Planificar, construir y mantener los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo	Espacios Públicos e Infraestructura Recreativa	1. Estudios y diseños Piscina Mirador de Dumari – Paccha 2. Muros de contención cancha BUZA – Ayapamba 3. Cubierta metálica Ayapamba	7. Impulsar el desarrollo de infraestructuras sostenibles y resilientes; y de la conectividad física.	ODS 11.- Ciudades y Comunidades Sostenibles	Habitantes del cantón Atahualpa	<b>117 112,21</b>
Prestación de servicios públicos: Agua Potable	Saneamiento Ambiental y Agua Potable	1. Estudios sistema agua potable San Juan de Cerro Azul 2. Estudio tarifario agua potable y saneamiento	6. Precautelar el uso sostenible de los recursos naturales y la protección del ambiente.	ODS 6.- Agua limpia y saneamiento	Habitantes parroquia San Juan de Cerro Azul y cantón	<b>70 000,00</b>
Preservar, mantener y difundir el patrimonio cultural / Protección integral	Desarrollo Social-Cultural	1. Adquisición de instrumentos musicales (Escuela de Formación Musical) 2. Mantenimiento Centro de Faenamiento Municipal 3. Servicios de	1. Mejorar el bienestar social y la calidad de vida de la población.	ODS 10.- Reducción de las Desigualdades	Grupos prioritarios y habitantes del cantón	<b>57 991,00</b>



## GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN ATAHUALPA

Creado por D. L. N° 160 Publicado en el Registro Oficial No 731 del 25 de abril de 1984  
Dir. Calles 10 de agosto y Lcdo. Manuel Ávila Loor  
Teléfono: (593) – 072958166 – 072958155  
Paccha – El Oro - Ecuador



		organización de actividades culturales y turísticas				
Planificar el desarrollo territorial y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial	Planificación y Fortalecimiento Institucional	1. Actualización del PDyOT 2023-2027 2. Consultoría estructura orgánica institucional 3. Adquisición de equipos informáticos	8. Fortalecer la institucionalidad pública de forma eficiente, transparente y participativa.	ODS 16.- Paz, Justicia e Instituciones Sólidas	Habitantes del cantón Atahualpa	<b>47 003,00</b>
Vialidad	Mantenimiento Vial y Equipo Caminero	1. Alquiler de maquinaria (excavadora, volqueta, cargadora) 2. Combustible para vehículos y maquinaria 3. Reparación y mantenimiento equipo caminero y vehículos 4. Filtros y aceites para mantenimiento preventivo	7. Impulsar el desarrollo de infraestructuras sostenibles y resilientes; y de la conectividad física.	ODS 9.- Industria, innovación e infraestructura	Habitantes del cantón Atahualpa	<b>174 266,30</b>
<b>TOTAL EJECUTADO EN 2024 (15 procesos)</b>						<b>466 372,51</b>



## GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN ATAHUALPA

Creado por D. L. N° 160 Publicado en el Registro Oficial No 731 del 25 de abril de 1984  
Dir. Calles 10 de agosto y Lcdo. Manuel Ávila Lóor  
Teléfono: (593) – 072958166 – 072958155  
Paccha – El Oro - Ecuador



El GAD del cantón Atahualpa destinó un monto total de **USD 466 372,51** efectivamente ejecutado en 2024 a partir de 15 procesos de contratación adjudicados a través del SOCE. La distribución se orientó principalmente al objetivo del PND "*Impulsar el desarrollo de infraestructuras sostenibles y resilientes y de la conectividad física y digital*", mediante intervenciones en espacios públicos (USD 117 112,21 hacia el ODS 11) y mantenimiento vial (USD 174 266,30 hacia el ODS 9).

En lo referente al cumplimiento del objetivo del Plan Nacional de Desarrollo: "*Precautelar el uso sostenible de los recursos naturales y la protección del ambiente*" y al ODS 6 (Agua limpia y saneamiento), el GAD del cantón Atahualpa destinó USD 70 000,00 de su presupuesto, orientado a los estudios y diseños del sistema de agua potable de San Juan de Cerro Azul y al estudio tarifario del servicio de agua potable y saneamiento ambiental.

Respecto al objetivo del PND "*Mejorar el bienestar social y la calidad de vida de la población*" y al ODS 10 (Reducción de las Desigualdades), el GAD destinó USD 57 991,00 a la adquisición de instrumentos musicales para la escuela de formación musical, el mantenimiento del Centro de Faenamiento Municipal y la contratación de servicios para actividades culturales y turísticas.

Finalmente, respecto al objetivo del PND "*Fortalecer la institucionalidad pública*" y al ODS 16 (Paz, Justicia e Instituciones Sólidas), el GAD destinó USD 47 003,00 a la actualización del PDyOT, la consultoría para la estructura orgánica institucional y la adquisición de equipos informáticos.

## V. FASE DE SEGUIMIENTO

### Seguimiento Operativo del Cumplimiento de Programas, Proyectos y Presupuesto – Año 2024.

El presente apartado se fundamenta en el análisis de los procesos de contratación pública publicados por el GAD Municipal de Atahualpa en el Sistema Oficial de Contratación del Estado (SOCE) durante el ejercicio fiscal 2024. Se identificaron 18 procesos en total, de los cuales 15 se concretaron (Finalizada o Ejecución de Contrato) por un monto referencial de USD 466 372,51, y 3 no se ejecutaron (2 declarados desiertos y 1 cancelado) por un monto referencial de USD 81 608,38.

**Tabla 1. Avance físico y presupuestario de proyectos reportados al SIGAD – ICM 2024**

Área / Competencia	Proyectos ejecutados	Presupuesto ejecutado (USD)	% de avance físico
Espacios Públicos e Infraestructura Recreativa	3	117 112,21	100% ●



## GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN ATAHUALPA

Creado por D. L. N° 160 Publicado en el Registro Oficial No 731 del 25 de abril de 1984  
Dir. Calles 10 de agosto y Lcdo. Manuel Ávila Loor  
Teléfono: (593) – 072958166 – 072958155  
Paccha – El Oro - Ecuador



Saneamiento Ambiental y Agua Potable	2	70 000,00	100% ●
Desarrollo Social-Cultural	3	57 991,00	100% ●
Planificación y Fortalecimiento Institucional	3	47 003,00	100% ●
Mantenimiento Vial y Equipo Caminero	4	174 266,30	100% ●
<b>Total ejecutado</b>	<b>15</b>	<b>466 372,51</b>	<b>100%</b>

**Fuente:** Reporte SOCE / SIGAD – ICM 2024 – GAD Municipal de Atahualpa.

**Tabla 2. Resumen de Presupuesto ejecutado según áreas y competencias — SOCE/ICM 2024**

Área – Competencia	Número de Proyectos	Presupuesto Ejecutado (USD)	% del Presupuesto
Mantenimiento Vial y Equipo Caminero	4	174 266,30	37,4%
Espacios Públicos e Infraestructura Recreativa	3	117 112,21	25,1%
Saneamiento Ambiental y Agua Potable	2	70 000,00	15,0%
Desarrollo Social-Cultural	3	57 991,00	12,4%
Planificación y Fortalecimiento Institucional	3	47 003,00	10,1%
<b>Total</b>	<b>15</b>	<b>466 372,51</b>	<b>100%</b>

**Fuente:** Reporte SOCE/ICM 2024 – GAD Municipal Atahualpa.



## GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN ATAHUALPA

Creado por D. L. N° 160 Publicado en el Registro Oficial No 731 del 25 de abril de 1984  
Dir. Calles 10 de agosto y Lcdo. Manuel Ávila Looz  
Teléfono: (593) – 072958166 – 072958155  
Paccha – El Oro – Ecuador



**Tabla 3. Detalle de los procesos de contratación publicados en SOCE durante el ejercicio fiscal 2024**

Código	Objeto del Proceso	Estado	Presup. Ref. (USD)	Fecha publicación
CDC-GADCA-2024-001	Estudios y diseños definitivos para la remodelación de la Piscina Municipal Mirador de Dumari de la ciudad de Paccha	Ejecución de Contrato	25 000,00	2024-05-13
MCO-GADCA-2024-001	Construcción de muros de contención para la cancha ubicada en el sitio BUZA, parroquia Ayapamba	Finalizada	31 209,26	2024-03-06
SIE-GADCA-2024-001	Servicio de alquiler de maquinaria para el GADCA: excavadora de oruga, volqueta y cargadora	Desierta	29 608,38	2024-01-17
SIE-GADCA-2024-002	Servicio de alquiler de maquinaria para el GADCA: excavadora de oruga, volqueta y cargadora	Finalizada	29 608,38	2024-02-02
SIE-GADCA-2024-003	Adquisición y provisión de combustible para vehículos, maquinaria y equipos del GAD	Finalizada	38 349,55	2024-02-15
SIE-GADCA-2024-004	Adquisición de instrumentos musicales para escuela de formación musical del cantón	Finalizada	19 931,00	2024-03-07
SIE-GADCA-2024-005	Mantenimiento electromecánica preventiva y correctiva de los equipos del Centro de Faenamiento Municipal	Finalizada	15 060,00	2024-03-22
SIE-GADCA-2024-006	Servicio de reparación y mantenimiento, incluido repuestos y accesorios, para el equipo caminero y vehículos del GAD	Finalizada	77 308,37	2024-04-12
CDC-GADCA-2024-002	Estudios de evaluación, diagnóstico y diseños definitivos para el sistema de agua potable de la parroquia San Juan de Cerro Azul	Ejecución de Contrato	30 000,00	2024-06-10



## GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN ATAHUALPA

Creado por D. L. N° 160 Publicado en el Registro Oficial No 731 del 25 de abril de 1984  
Dir. Calles 10 de agosto y Lcdo. Manuel Ávila Looz  
Teléfono: (593) – 072958166 – 072958155  
Paccha – El Oro - Ecuador



CDC- GADCA- 2024-003	Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2023–2027 del cantón Atahualpa	Ejecución de Contrato	23 000,00	2024-09-23
CDC- GADCA- 2024-004	Consultoría para la actualización de la estructura orgánica institucional, estatuto orgánico, reforma al manual de funciones y planificación de talento humano 2025	Ejecución de Contrato	6 300,00	2024-11-21
CDC- GADCA- 2024-005	Elaboración del estudio tarifario del servicio de agua potable y saneamiento ambiental del prestador público	Ejecución de Contrato	40 000,00	2024-11-21
MCO- GADCA- 2024-002	Construcción de la cubierta con estructura metálica en la parroquia Ayapamba	Ejecución de Contrato	60 902,95	2024-08-20
SIE- GADCA- 2024-007	Adquisición de filtros y aceites para mantenimiento preventivo de vehículos, maquinaria pesada y equipos	Cancelado	29 000,00	2024-06-13
SIE- GADCA- 2024-008	Adquisición de filtros y aceites para mantenimiento preventivo de vehículos, maquinaria pesada y equipos	Ejecución de Contrato	29 000,00	2024-06-17
SIE- GADCA- 2024-009	Contratación del servicio de organización, producción y logística para actividades culturales, sociales y turísticas	Desierta	23 000,00	2024-07-25
SIE- GADCA- 2024-010	Contratación del servicio de organización, producción y logística para actividades culturales, sociales y turísticas	Finalizada	23 000,00	2024-08-14
SIE- GADCA- 2024-011	Adquisición de equipos informáticos: laptops, computadoras, impresoras y equipos electrónicos	Finalizada	17 703,00	2024-10-09
<b>Total general (18 procesos publicados)</b>			<b>547 980,89</b>	—
<b>Total efectivamente ejecutado (15 procesos)</b>			<b>466 372,51</b>	—



## GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN ATAHUALPA

Creado por D. L. N° 160 Publicado en el Registro Oficial No 731 del 25 de abril de 1984  
Dir. Calles 10 de agosto y Lcdo. Manuel Ávila Looz  
Teléfono: (593) – 072958166 – 072958155  
Paccha – El Oro - Ecuador



<b>Total no ejecutado (3 procesos: 2 Desiertas + 1 Cancelado)</b>	<b>81 608,38</b>	—
---	----------------------	---

**Fuente:** Sistema Oficial de Contratación del Estado (SOCE) – Procesos publicados por el GAD Municipal Atahualpa en el ejercicio fiscal 2024.

El reporte del Índice de Cumplimiento de Metas (ICM) correspondiente al ejercicio fiscal 2024 evidencia que el GAD Municipal de Atahualpa ejecutó el 100% de los procesos efectivamente adjudicados (15 de 15) por un monto total de USD 466 372,51. Sin embargo, tres procesos publicados (USD 81 608,38, equivalente al 14,9% del monto total publicado) no se concretaron por declaratoria de desierto o cancelación, lo que afecta directamente la capacidad de gestión municipal.

Al analizar la distribución del presupuesto en relación a los objetivos de desarrollo y competencias establecidas en el nivel municipal, se identifica una clara concentración de recursos en Mantenimiento Vial y Equipo Caminero (37,4%) y Espacios Públicos (25,1%), áreas fundamentales para la operación del GAD pero que dejan menor incidencia en componentes como gestión ambiental y fomento económico-productivo.

Esta tendencia refleja principalmente una visión centrada en intervenciones visibles y de corto plazo (obra física y mantenimiento operativo), lo que restringe la capacidad del GAD de Atahualpa para impulsar transformaciones estructurales de mediano y largo plazo en gestión ambiental, desarrollo productivo y participación ciudadana.

## VI. FASE EVALUACIÓN DE LOS INDICADORES Y METAS DEL PDOT

Para la evaluación del cumplimiento, se ha considerado tanto los procesos efectivamente ejecutados como aquellos que no se concretaron, con el fin de analizar las causas que generan retroceso o estancamiento al territorio. La evaluación es fundamental para evidenciar la necesidad de mejoras.

### Porcentaje de cumplimiento de metas territoriales y categorización de resultados

Los resultados se evalúan conforme a los rangos establecidos por la Secretaría Nacional de Planificación:



Categoría	Rango	Descripción
● <b>Avance esperado</b>	100% al 85%	Estado que evidencia una situación positiva o favorable.



## GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN ATAHUALPA

Creado por D. L. N° 160 Publicado en el Registro Oficial No 731 del 25 de abril de 1984  
Dir. Calles 10 de agosto y Lcdo. Manuel Ávila Loor  
Teléfono: (593) – 072958166 – 072958155  
Paccha – El Oro - Ecuador



 <b>Avance cercano al esperado</b>	84,9% al 70%	Estado que evidencia un avance parcial, sin alcanzar su estado óptimo.
 <b>Avance menor al esperado</b>	69,9% a 0%	Estado que evidencia una situación negativa o desfavorable.

*Elaborado por:* Secretaría Nacional de Planificación – Subsecretaría de Seguimiento, 2025.

### Resultados del seguimiento por área de gestión


Área de gestión	Procesos publicados	Procesos ejecutados	% de cumplimiento	CATEGORIZACIÓN
Mantenimiento Vial y Equipo Caminero	5	4	80,00%	 Avance cercano al esperado
Espacios Públicos e Infraestructura Recreativa	3	3	100,00%	 Avance esperado
Saneamiento Ambiental y Agua Potable	2	2	100,00%	 Avance esperado
Desarrollo Social-Cultural	4	3	75,00%	 Avance cercano al esperado
Planificación y Fortalecimiento Institucional	3	3	100,00%	 Avance esperado
Adquisición de Maquinaria Pesada (alquiler)	1 *	0 (Desierta)	0,00%	 Avance menor al esperado



## GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN ATAHUALPA

Creado por D. L. N° 160 Publicado en el Registro Oficial No 731 del 25 de abril de 1984  
Dir. Calles 10 de agosto y Lcdo. Manuel Ávila Loor  
Teléfono: (593) – 072958166 – 072958155  
Paccha – El Oro – Ecuador



<b>TOTAL</b>	<b>18</b>	<b>15</b>	<b>83,33%</b>	 Avance cercano al esperado
--------------	-----------	-----------	---------------	--

\* El proceso SIE-GADCA-2024-001 declarado desierto fue posteriormente reemplazado por SIE-GADCA-2024-002 (Finalizada). Asimismo, SIE-GADCA-2024-007 (Cancelado) fue reemplazado por SIE-GADCA-2024-008 (Ejecución de Contrato) y SIE-GADCA-2024-009 (Desierta) por SIE-GADCA-2024-010 (Finalizada).

### Responsable y tipo de evaluación

Para garantizar la efectividad del proceso de evaluación se han definido dos niveles de responsabilidad, directivo y técnico, de acuerdo con las directrices de la Secretaría Nacional de Planificación.

ROL	Descripción	Integrantes
<b>Directivo</b>	Supervisar, garantizar alineación con los objetivos estratégicos del PDOT, validar los resultados obtenidos y adoptar decisiones informadas en función de los hallazgos.	<b>Dr. Exar Quezada Pérez</b> Alcalde del Cantón Atahualpa  <b>Arq. Julio Jaramillo Apolo</b>  Jefe de Planificación
<b>Técnico</b>	Levantar, sistematizar y analizar la información para elaborar el informe.	Equipo Técnico PDyOT GAD Municipal Atahualpa, 2024- 2025

### Análisis por área de gestión

#### Espacios Públicos e Infraestructura Recreativa

El GAD ejecutó 3 procesos por USD 117 112,21 destinados a mejorar la infraestructura recreativa y deportiva del cantón: los estudios y diseños para la remodelación de la Piscina Municipal Mirador de Dumari en la cabecera cantonal Paccha (USD 25 000,00), la construcción de muros de contención para la cancha del sitio BUZA en la parroquia Ayapamba (USD 31 209,26) y la construcción de la cubierta metálica en Ayapamba (USD 60 902,95). Estas intervenciones contribuyen al fortalecimiento de los espacios públicos y a la



## GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN ATAHUALPA

Creado por D. L. N° 160 Publicado en el Registro Oficial No 731 del 25 de abril de 1984  
Dir. Calles 10 de agosto y Lcdo. Manuel Ávila Lóor  
Teléfono: (593) – 072958166 – 072958155  
Paccha – El Oro - Ecuador



promoción de actividades culturales, deportivas y comunitarias, benéficas para la calidad de vida de la población.

### **Saneamiento Ambiental y Agua Potable**

El GAD ejecutó 2 procesos por USD 70 000,00 vinculados a la mejora de los servicios de agua potable: los estudios de evaluación, diagnóstico y diseños definitivos para el sistema de agua potable de la parroquia San Juan de Cerro Azul (USD 30 000,00) y la elaboración del estudio tarifario del servicio de agua potable y saneamiento ambiental (USD 40 000,00). Ambos son intervenciones de tipo consultoría y estudios, indispensables como insumo para futuras obras físicas en los próximos ejercicios fiscales.

### **Desarrollo Social-Cultural**

El GAD ejecutó 3 procesos por USD 57 991,00: la adquisición de instrumentos musicales para la escuela de formación musical del cantón (USD 19 931,00), el mantenimiento electromecánica del Centro de Faenamiento Municipal (USD 15 060,00) y la contratación del servicio de organización, producción y logística para actividades culturales, sociales y turísticas (USD 23 000,00). Estas acciones aportan al desarrollo artístico-cultural, al fortalecimiento turístico local y a la operación adecuada del servicio público de faenamiento.

### **Planificación y Fortalecimiento Institucional**

El GAD ejecutó 3 procesos por USD 47 003,00 orientados a la modernización institucional: la actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2023-2027 (USD 23 000,00), la consultoría para la actualización de la estructura orgánica institucional, estatuto orgánico, reforma al manual de funciones y planificación de talento humano 2025 (USD 6 300,00) y la adquisición de equipos informáticos (USD 17 703,00). Estos proyectos constituyen la base para una gestión pública más eficiente, transparente y orientada a resultados.

### **Mantenimiento Vial y Equipo Caminero**

El GAD ejecutó 4 procesos por USD 174 266,30: el alquiler de maquinaria pesada (USD 29 608,38), la adquisición y provisión de combustible (USD 38 349,55), el servicio de reparación y mantenimiento del equipo caminero y vehículos (USD 77 308,37) y la adquisición de filtros y aceites (USD 29 000,00). Estas intervenciones son fundamentales para la operatividad del equipo caminero municipal y el mantenimiento de la red vial cantonal, particularmente en la conexión entre la cabecera cantonal Paccha y las parroquias rurales (Ayapamba, Cordoncillo, Milagro, San José, San Juan de Cerro Azul).

### **Procesos no concretados (Desierta o Cancelado)**

Tres procesos no llegaron a ejecutarse en 2024: el servicio de alquiler de maquinaria (SIE-GADCA-2024-001) por USD 29 608,38 declarado desierto, la adquisición de filtros y aceites (SIE-GADCA-2024-007) por USD 29 000,00



## GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN ATAHUALPA

Creado por D. L. N° 160 Publicado en el Registro Oficial No 731 del 25 de abril de 1984  
Dir. Calles 10 de agosto y Lcdo. Manuel Ávila Loor  
Teléfono: (593) – 072958166 – 072958155  
Paccha – El Oro - Ecuador



cancelado, y la contratación del servicio de organización de actividades culturales (SIE-GADCA-2024-009) por USD 23 000,00 declarado desierto. En los tres casos, el GAD reabrió los procesos posteriormente (SIE-GADCA-2024-002, 008 y 010) logrando concretar la contratación. Sin embargo, esta dinámica sugiere debilidades en la formulación inicial de pliegos o en la convocatoria a oferentes, lo cual debe atenderse en los próximos ejercicios.

### VII. LECCIONES APRENDIDAS Y PROPUESTA DE MEJORA

La elaboración del presente informe constituye la primera experiencia formal de seguimiento y evaluación del PDOT del cantón Atahualpa realizada de acuerdo con la metodología establecida por la Secretaría Nacional de Planificación. Este proceso inicial ha puesto en evidencia la necesidad de fortalecer de manera sustantiva las capacidades institucionales asociadas al seguimiento.

#### Debilidades identificadas en el ciclo de planificación y ejecución

- **Tres procesos de contratación no concretados en su primera convocatoria** (2 desiertos + 1 cancelado por USD 81 608,38) sugieren debilidades en la formulación de pliegos y en la convocatoria a oferentes.
- **Concentración del presupuesto ejecutado** en mantenimiento vial (37,4%) y espacios públicos (25,1%), dejando menor incidencia en otros componentes estratégicos.
- **Ausencia de un Sistema de Información Local (SIL):** los datos se generan de manera dispersa, sin centralización ni interoperabilidad entre direcciones municipales.
- **Falta de línea base 2024 en varios indicadores** debido a la aprobación tardía del PDyOT (noviembre 2024), lo que dificulta la medición del avance real.
- **Limitada articulación entre los POA y el PDOT**, lo cual reduce el impacto territorial de la inversión.

#### Necesidades de fortalecimiento institucional

Resulta imprescindible crear una **instancia técnica especializada en planificación, seguimiento y evaluación**, dotada de autonomía operativa y competencias claras para coordinar acciones interdepartamentales. Esta unidad debe complementarse con un programa de capacitación continua para funcionarios y directivos en planificación estratégica, formulación de indicadores y metodologías de evaluación. Asimismo, se requiere implementar políticas internas que regulen la recolección y actualización periódica de la información.

#### Propuestas de ajustes al POA y a los indicadores del PDOT



## GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN ATAHUALPA

Creado por D. L. N° 160 Publicado en el Registro Oficial No 731 del 25 de abril de 1984  
Dir. Calles 10 de agosto y Lcdo. Manuel Ávila Lóor  
Teléfono: (593) – 072958166 – 072958155  
Paccha – El Oro - Ecuador



Es fundamental alinear los POA con los objetivos y metas estratégicas del PDOT, asegurando que la programación anual priorice acciones que contribuyan de manera efectiva a la transformación territorial y no solo a la ejecución de actividades rutinarias. Se recomienda incorporar indicadores intermedios de proceso para facilitar un seguimiento más dinámico, oportuno y continuo del avance hacia las metas de largo plazo.

### Recomendaciones para fortalecer la línea base 2024 y el monitoreo de indicadores

Para consolidar un sistema de seguimiento más sólido, es necesario levantar una línea base robusta y actualizada para cada indicador estratégico, asegurando que la metodología de cálculo, las fuentes de información y la periodicidad de actualización estén claramente definidas y documentadas. Se recomienda establecer un calendario trimestral de seguimiento e integrar herramientas digitales que faciliten el registro, almacenamiento y análisis de datos.

En conclusión, esta primera experiencia evidencia que el seguimiento y la evaluación del PDOT del cantón Atahualpa no pueden concebirse como un trámite de cumplimiento formal, sino como un proceso estratégico imprescindible para orientar la gestión territorial.

## VIII. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

### Balance general del cumplimiento del PDOT al cierre del año evaluado

El seguimiento al PDyOT 2023–2027 del cantón Atahualpa durante el ejercicio fiscal 2024 evidencia que:

- El GAD de Atahualpa publicó **18 procesos de contratación** en el SOCE durante 2024 por un monto referencial total de USD 547 980,89.
- De los 18 procesos, **15 se concretaron** (Finalizada o Ejecución de Contrato) por un monto efectivamente ejecutado de USD 466 372,51.
- Tres procesos no se concretaron en su primera convocatoria (2 desiertos + 1 cancelado, por USD 81 608,38), aunque posteriormente fueron reabiertos y adjudicados.
- La tasa de cumplimiento global es del **83,33%** (15 de 18 procesos), ubicada en categoría **amarilla — avance cercano al esperado**.
- El 100% de las áreas de gestión analizadas tuvo al menos una intervención ejecutada en 2024.

### Recomendaciones

1. **Mejorar la calidad de los pliegos de contratación** para reducir el porcentaje de procesos desiertos o cancelados (14,9% en 2024).
2. **Crear una instancia técnica especializada en planificación, seguimiento y evaluación del PDyOT** dentro del GAD, con autonomía operativa.



## GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN ATAHUALPA

Creado por D. L. N° 160 Publicado en el Registro Oficial No 731 del 25 de abril de 1984  
Dir. Calles 10 de agosto y Lcdo. Manuel Ávila Loor  
Teléfono: (593) – 072958166 – 072958155  
Paccha – El Oro - Ecuador



3. **Implementar un Sistema de Información Local (SIL)** articulado con el SIGAD que centralice los datos de los indicadores estratégicos.
4. **Alinear el POA 2025 con los objetivos estratégicos del PDOT**, priorizando intervenciones de mediano y largo plazo, no solo obras físicas de corto plazo.
5. **Reformular los indicadores sin línea base 2024**, levantando información primaria a nivel de las parroquias rurales (Ayapamba, Cordoncillo, Milagro, San José y San Juan de Cerro Azul).
6. **Promover la participación ciudadana efectiva** mediante asambleas cantonales, silla vacía y rendición de cuentas.
7. **Establecer un calendario trimestral de seguimiento** que evite concentrar el proceso al final del periodo evaluativo.
8. **Capacitar al personal directivo y técnico** en metodologías de seguimiento y evaluación basadas en resultados.

### FIRMAS DE RESPONSABILIDAD

Elaborado por	Revisado por
<p>_____ Ing. Katty Fernández Tinoco <b>ASISTENTE TÉCNICA DE PLANIFICACIÓN</b></p>	<p>_____ Arq. Julio Jaramillo Apolo <b>JEFE DE PLANIFICACIÓN</b></p>